

# Peti sastanak SLAP koordinatora

Zrenjanin, 8-9. oktobar 2013.



**slap**   
MUNICIPAL INFRASTRUCTURE  
REGISTER YOUR PROJECT



Municipal Infrastructure Support Programme  
Building together for the future

EUexchange4  
[www.exchange.org.rs](http://www.exchange.org.rs)

## MEĐUOPŠTINSKA SARADNJA

**Boris Šćekić**

**Program podrške razvoju infrastrukture  
lokalne samouprave (MISP IPA 2010)**

**063.861.41.60**

**[bscekic@misp-serbia.rs](mailto:bscekic@misp-serbia.rs)**



# Osnove međuopštinske saradnje



## Šta je međuopštinska saradnja?

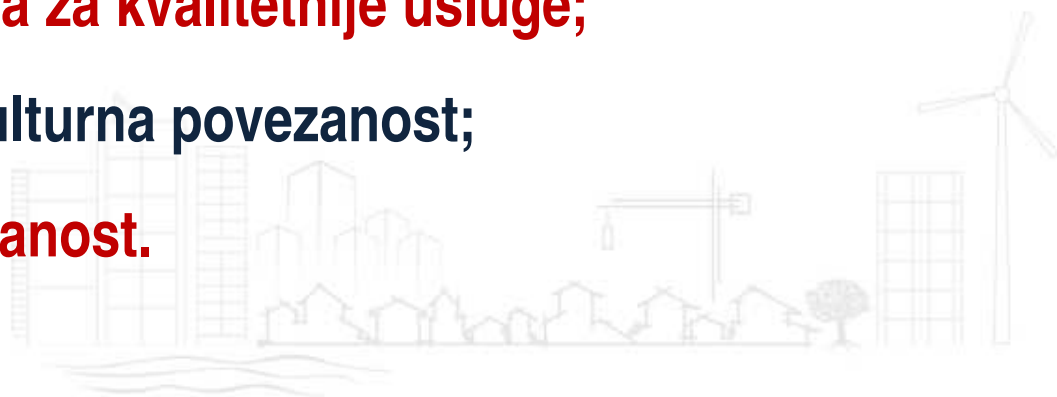
**Saradnja dve ili više jedinica lokalne samouprave, radi efektivnijeg i efikasnijeg ostvarenja zajedničkih ciljeva (pružanje usluga, privlačenje investicija, nastupanje na tržištu, administracija...).**

**Različite forme međuopštinske saradnje: od dugoročnih institucionalizovanih odnosa, do razmene iskustava i tehničke podrške/saradnje.**



## Zašto?

- Ograničeni finansijski, tehnički, institucionalni i drugi kapaciteti jedinica LS (veliki broj opština sa različitim brojem stanovnika – iste nadležnosti);
- Zakonom i strateškim dokumentima propisani uslovi/standardi za pružanje usluga i vršenje poslova iz nadležnosti LS;
- Ekonomska efikasnost i ekonomija obima – kritična masa ljudskih, finansijskih i drugih resursa za kvalitetnije usluge;
- Ekonomska, društvena i kulturna povezanost;
- Fizička (geografska) povezanost.



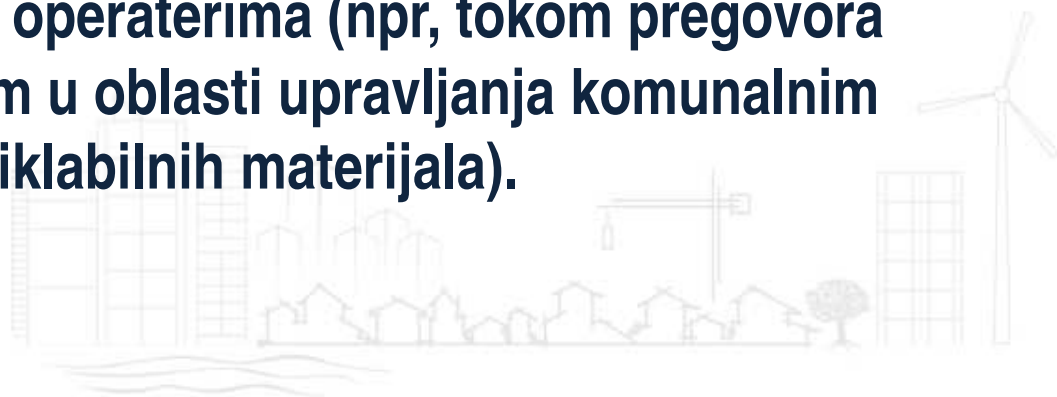
## Koristi (1):

- **Bolji kvalitet usluga (tj izjednačavanje kvaliteta usluga, ali i tarifa) u više opština;**
- **Smanjenje troškova za pružanje usluga uz ispunjavanje standarda/uslova propisanih zakonom (naročito u kontekstu pridruživanja EU);**
- **Privlačenje investicija (sredstava iz nacionalnih, donatorskih ili privatnih izvora), koje zahtevaju određeni minimum obima i vrednosti;**



## Koristi (2):

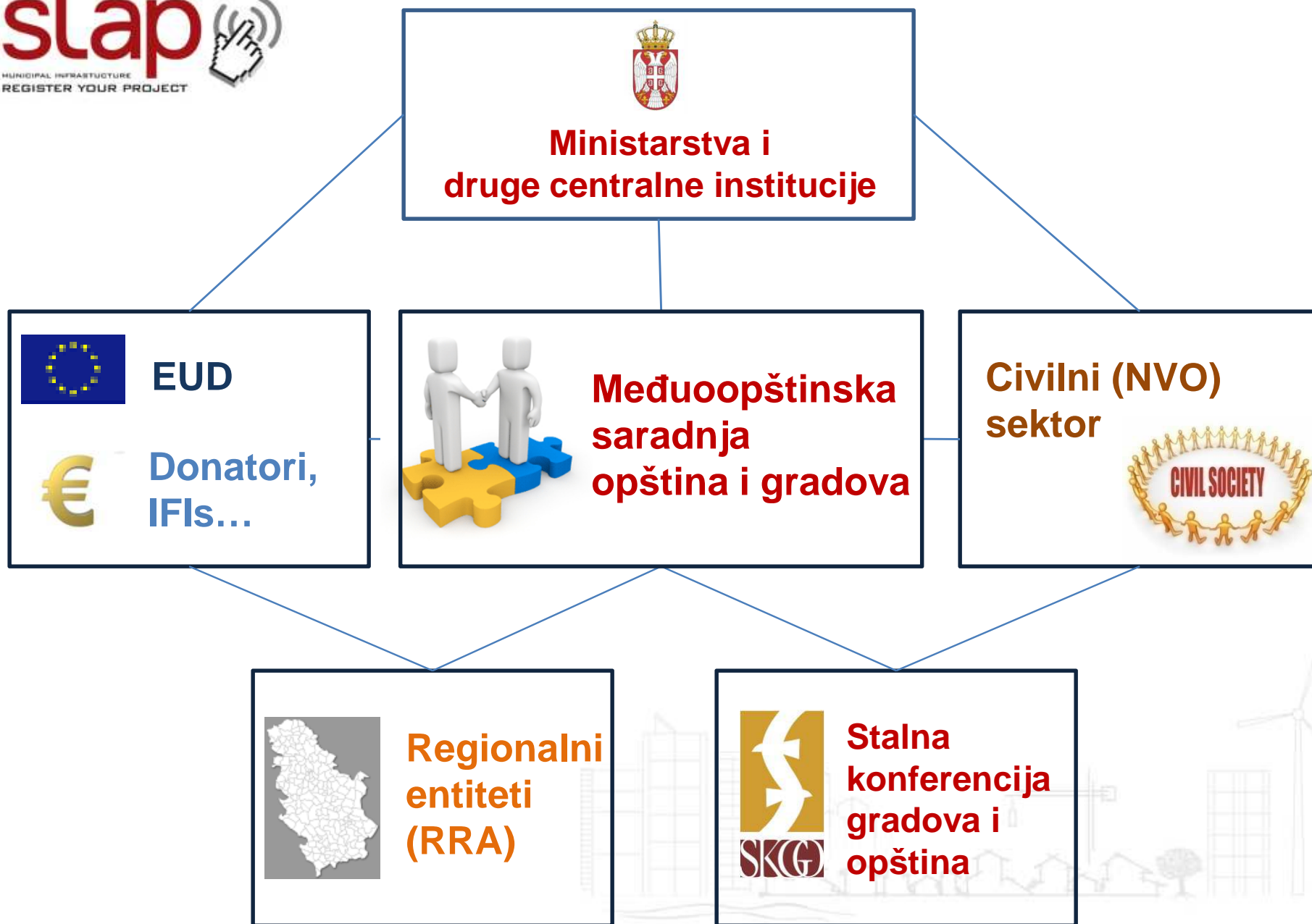
- Efikasnije upravljanje i manji administrativni troškovi;
- **Koordinacija planiranja, razmatranje pitanja od zajedničkog interesa, zajedničko nastupanje prema centralnoj vlasti;**
- Bolji uslovi za nastupanje na tržištu ili pregovore sa investitorima/privatnim operaterima (npr, tokom pregovora sa privatnim operaterom u oblasti upravljanja komunalnim otpadom ili prodaje reciklabilnih materijala).



- Ko je **inicijator** međuopštinske saradnje?
- Oblici međuopštinske saradnje:
  - **institucionalizovana saradnja;**
  - **ugovorna saradnja (pružalac usluge – korisnik).**
- Finansiranje međuopštinske saradnje;
- Podrška različitih **zainteresovanih strana** međuopštinskoj saradnji.

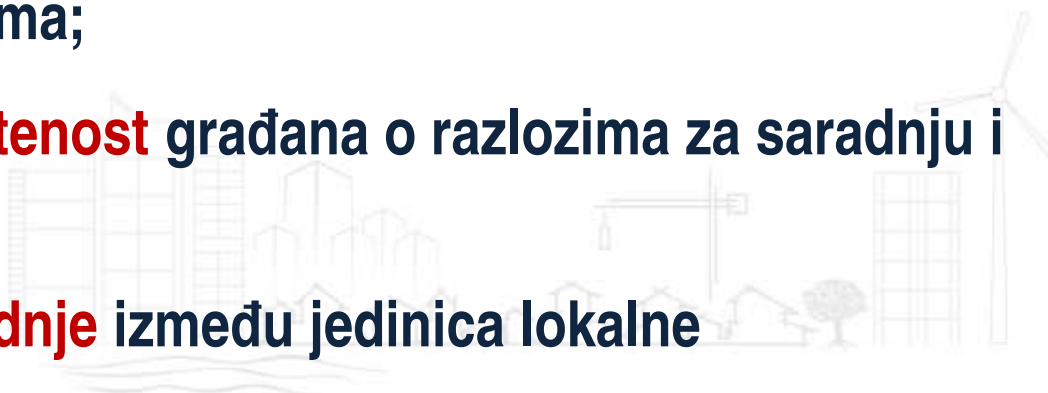






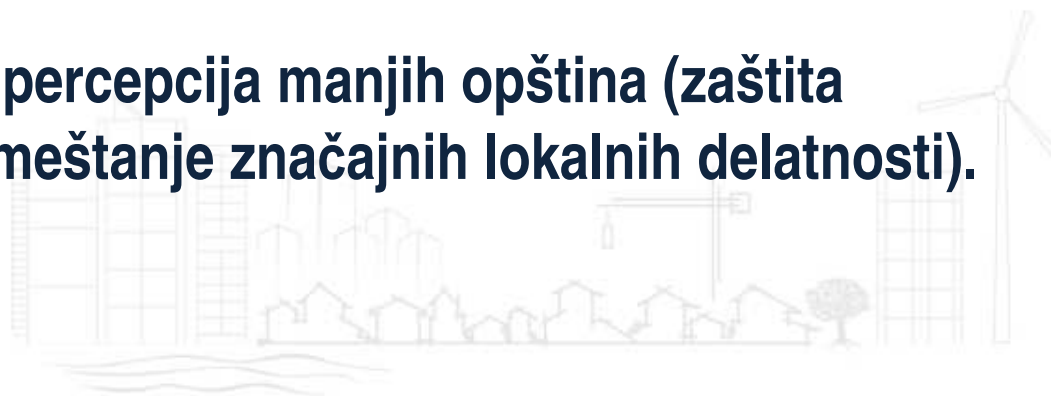
## Prepreke za međuopštinsku saradnju:

- **Istorijsko i društveno nasleđe** kao prepreka međuopštinskoj saradnji: tradicija centralizacije i nedostatak kulture lokalne autonomije;
- Uticaj **politike** i međupartijskih odnosa;
- **Nerazumevanje** mehanizama i oblika međuopštinske saradnje među lokalnim funkcionerima;
- Ograničeno **znanje/obaveštenost** građana o razlozima za saradnju i prednostima udruživanja;
- **Nepoverenje i manjak saradnje** između jedinica lokalne samouprave.



## Potencijalni negativni efekti udruživanja JLS (1):

- Promene u lokalnim JKP: organizacioni i socijalno-društveni efekti (zapošljavanje, unakrsno subvencionisanje...);
- **Povećanje administracije i broja zaposlenih (prenošenje delatnosti na regionalnog operatera, bez racionalizacije poslovanja lokalnog JKP);**
- Regionalna centralizacija i percepcija manjih opština (zaštita interesa manjih opština, izmeštanje značajnih lokalnih delatnosti).



## Potencijalni negativni efekti udruživanja JLS (2):

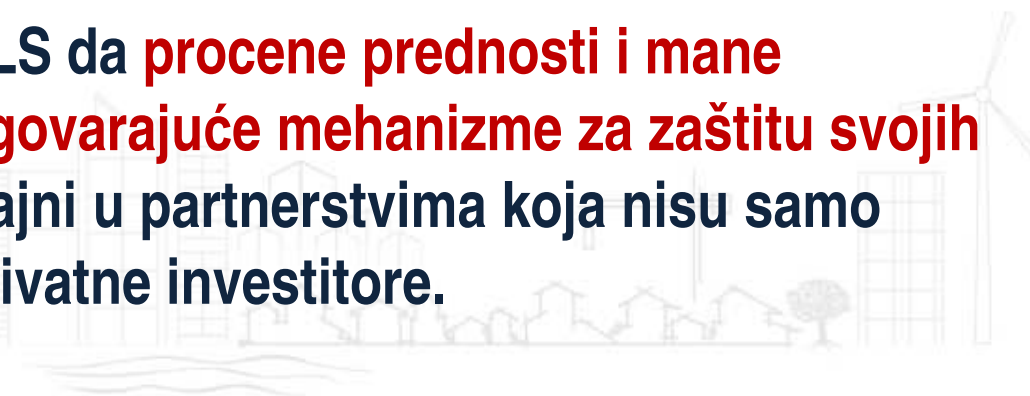
- Udaljavanje pružaoca usluga od građana;
- **Transparentnost i dinamika donošenja odluka;**
- Osetljivost regionalnih sistema na političke i druge promene.



Odgovarajuća **analiza prednosti, nedostataka i rizika** međuopštinskih projekata je neophodni preduslov za uspešnu međuopštinsku saradnju!

Resorna ministarstva i agencije, udruženja opština i gradova (SKGO), RRA, donatorski programi i međunarodne finansijske organizacije treba da **obezbede tehničku i finansijsku podršku opštinama** u identifikovanju i formulaciji zajedničkih poduhvata.

Aдекватni kapaciteti jedinica LS da **procene prednosti i mane udruživanja, kao i postave odgovarajuće mehanizme za zaštitu svojih interesa**, će naročito biti značajni u partnerstvima koja nisu samo javno-javna, već uključuju i privatne investitore.



## Zaključci

- ✓ Udruživanje jedinica lokalne samouprave može da **donese višestruke koristi opštinama i gradovima** koji učestvuju u međuopštinskoj saradnji;
- ✓ Jedinice LS treba da imaju **odgovarajuće institucionalne, tehničke, finansijske i druge kapacitete** na raspolaganju, kako bi **uvećale prednosti i umanjile rizike** u zajedničkim poduhvatima (zaštitile svoje interese);
- ✓ Država može značajno da doprinese ovim procesima **uspostavljanjem povoljnih zakonskih i strateških okvira** za međuopštinsku saradnju, kao i davanjem **podsticaja** međuopštinskim projektima;
- ✓ Neophodno je angažovanje svih zainteresovanih strana na obrazovanju i **podizanju svesti građana**, odnosno unapređenju **građanske kulture** u lokalnim zajednicama.

